

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind autorizarea operatorilor economici din domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

| | |
|--|---|
| 2.1. Sursa proiectului de act normativ | Prezentul act normativ are în vedere crearea cadrului legal pentru autorizarea operatorilor economici în domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic. |
| 2.2. Descrierea situației actuale | <p>Autoritatea Feroviară Română – AFER s-a înființat conform art. 1, alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, cu modificările și completările ulterioare, și a prevederilor art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 14/2023 privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul feroviar în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, ca instituție publică cu personalitate juridică în subordinea acestui minister, finanțată integral din venituri proprii - organism tehnic de specialitate în domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, căi ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic.</p> <p>Efectuarea transportului feroviar, transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic și tot ceea ce se poate asimila acestor sisteme de transport impune asigurarea unui climat cât mai sigur a circulației și a calității produselor și/sau serviciilor utilizate în aceste domenii.</p> <p>Pentru asigurarea acestui climat în domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic, este impetuos necesar a se realiza un cadru unitar de încercări și verificări a mărimilor, proceselor și indicatorilor determinanți în procesele de realizare, întreținere, reînnoire, modernizare a infrastructurii</p> |

și materialului rulant, inclusiv prin utilizarea laboratoarelor și a standurilor, dispozitivelor și echipamentelor speciale de încercări și verificări, ținute sub control prin procese de autorizare sau atestare.

Autoritatea Feroviară Română – AFER este independentă în ceea ce privește organizarea, structura juridică și procesul decizional față de orice operator de transport feroviar, administrator/gestionar de infrastructură feroviară, solicitant de certificare și entitate contractantă, cu atribuții principale de certificare, evaluare a conformității, autorizare, omologare și agrementare în domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, căi ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic.

În momentul de față Autoritatea Feroviară Română – AFER, eliberează autorizații de furnizori, agremente tehnice, omologări tehnice, autorizații de laborator, atestate de stand de probă/încercări/verificări sau dispozitive speciale și avizarea documentației tehnice pentru domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic.

Prezentul act normativ urmărește să clarifice, în mod explicit, regimul de autorizare a operatorilor economici din domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic și nu aduce modificări actualelor reglementări privind serviciile specifice în cadrul pieței interne.

Autorizarea operatorilor economici care își desfășoară activitatea în domeniul menționat în prezentul proiect de act normativ a fost realizată și până în prezent, dar pe bază de ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, ceea ce a creat anumite disfuncționalități în relația cu entitățile care nu aparțin de ministerul transporturilor și infrastructurii, spre exemplu autoritățile de transport local care operează tramvaie.

Pentru exemplificare, menționăm că actualul ordin de ministru al transporturilor și infrastructurii privind aprobarea normelor de admitere tehnică a produselor și/sau serviciilor destinate



| | |
|---|--|
| | <p>utilizării în activitățile de construire, modernizare, reparare și întreținere pentru transportul urban, suburban și regional pe șine pentru tramvai, metrou ușor, monorai, calea de rulare și sistemul de energo-alimentare al acestora , nr. 934/2023 a fost pus spre consultare publică, în stadiul de proiect, pe site-ul oficial de internet al Comisiei Europene timp de trei luni la începutul anului 2023. Față de propunerea exprimată nu au fost primite nici un fel de observații sau comentarii. Astfel se poate concluziona că propunerea respectă prevederile Directivei 2006/123/CE, transpusă în legislația națională prin Ordonanța de Urgență nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 68/2010.</p> |
| <p>2.3. Schimbări preconizate</p> | <p>Având în vedere dezvoltarea la nivel național a transportului urban și suburban pe șine, construirea de noi linii de metrou, modernizarea infrastructurii feroviare și a materialului rulant, care trebuie să respecte cerințele tehnice, aflate în continuă îmbunătățire, prezentul proiect de act normativ are în vedere reglementarea autorizării operatorilor economici care își desfășoară activitatea în aceste domenii.</p> <p>Promovarea acestei ordonanțe este esențială pentru asigurarea unui climat optim și unitar, la nivel național, a sistemelor de transport din domeniul feroviar, transportul cu metroul, metroul ușor, monorai și transportul urban, suburban și regional pe șine și al căilor ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic. Necesitatea promovării acestei ordonanțe va da posibilitatea creării cadrului legal necesar subsidiar va curpinde cerințe tehnice detaliate privind autorizarea operatorilor economici, a materialului rulant și a altor echipamente specifice, cu aplicabilitate obligatorie generală din domeniile prevăzute de prezenta ordonanță.</p> <p>Implementarea cadrului legal propus va permite crearea unei reglementări unitare, care să permită evaluarea operatorilor economici privind realizarea unor produse și/sau servicii de calitate, având în vedere că introducerea pe piață de produse și/sau servicii neconforme potet duce la accidente/incidente în domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic, care se pot solda cu pierderi materiale sau de vieți omenești.</p> |



Având în vedere specificul sistemului de transport menționat în prezentul proiect de act normativ, prin faptul că în cadrul acestui sistem de transport s-au înregistrat nu doar pierderi materiale ci și pierderi de vieți omenești, se poate considera că doar un control a posteriori nu ar fi eficient din cauza imposibilității constatării a posteriori a deficiențelor serviciilor în cauză și acesta trebuie precedat, având în vedere riscurile și pericolele care ar putea apărea, de un control a priori.

Având în vedere dezvoltarea continuă și accelerată a tehnologiilor din domeniile prevăzute în prevederile prezentului proiect de act normativ, se impune promovarea unui cadru legislativ unitar și coerent, la nivel național, având în vedere și specificul domeniilor reglementate și care sunt în apanajul legal al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, dar a căror aplicare nu este opozabilă față de entitățile care nu sunt sub coordonarea sau autoritatea ministerului de resort.

Adoptarea acestui act normativ constituie o necesitate obiectivă în ceea ce privește evaluarea și comportarea, în exploatare, a modului de realizare a produselor, serviciilor și proceselor din domeniile feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic, prin intermediul Autorității Feroviare Române – AFER, denumită în continuare AFER, prin care se asigură respectarea cerințelor tehnice pentru produsele și serviciile furnizate și/sau utilizate în aceste domenii.

O altă schimbare care apare este dată de necesitatea punerii în concordanță a cerințelor de calitate care sunt impuse de asigurarea, inclusiv pentru laboratoare dar și pentru standurile, dispozitivele și echipamentele speciale de încercări și verificări utilizate, a cerințelor standardelor de referință în domeniu.

Totodată, trebuie să se țină seama și de importanța schimbărilor continue care apar în domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic și de necesitatea evaluării acestora. Astfel, trebuie avută în vedere o analiză a riscului în scopul de a aprecia dacă ansamblul acestor schimbări constituie sau nu o schimbare semnificativă.



În ceea ce privește activitățile de proiectare și verificare tehnică a proiectelor, în urma comparării acestora cu standardele și reglementările tehnice specifice din domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic se dă acordul punerii pe piață a produselor sau serviciului analizat, în domeniile prevăzute de actul normativ, fără a aduce atingere altor prevederi legale în vigoare.

Pentru o transparență mai ridicată a capacității tehnice și profesionale a operatorilor economici din domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic, în vederea participării la procedurile de achiziții publice și pentru obținerea unui produs/serviciu final care să corespundă standardelor și reglementărilor tehnice specifice, s-a introdus în proiectul de act normativ obligativitatea prezentării autorizațiilor obținute de aceștia pe domeniul prevăzut.

Pentru o mai buna transparență se înființează, în cadrul AFER, Registrul de furnizori, care va cuprinde toate autorizațiile de furnizori, agrementele tehnice, omologările tehnice eliberate de AFER pentru operatorii economici din domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic. La acest registru de furnizori, vor avea acces toți operatorii economici interesați.

Ținerea sub control a calității produselor sau serviciilor furnizate de operatorii economici care își desfășoară activitatea în domeniile anterior menționate reprezintă un obiectiv fundamental pentru asigurarea unui climat cât mai sigur a circulației și a calității produselor sau serviciilor utilizate.

Prevederile din prezentul proiect de act normativ vin în întâmpinarea aplicării prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, în sensul în care AFER va analiza capacitatea tehnică a operatorilor economici, iar autorizarea obținută din partea AFER va fi utilizată de autoritatea contractantă în cadrul procesului de atribuire a achizițiilor publice.



| | |
|----------------------|--|
| | Prezentul proiect de act normativ nu implică o dublă reglementare în relația cu operatorii economici, fiind doar o clarificare a activității desfășurate de AFER în sprijinul autorităților contractante în procesul de validare a capacității tehnice a ofertanților, necesară în procesul de contractare a achizițiilor publice specifice. |
| 2.4. Alte informații | Activitatea specifică de autorizare a operatorilor economici este o activitate specifică a AFER care asigură respectarea standardelor aplicabile, pentru asigurarea unui transport cât mai sigur, în domeniile menționate. |

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic

| | |
|---|--|
| 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2. Impactul social | Prin prezentul act normativ se urmărește asigurarea unui transport feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic sigur, din punct de vedere tehnic, pentru călători și marfă prin realizarea de către operatorii economici a unor produse și servicii calitate superioară, în conformitate cu standardele și reglementările tehnice specifice. |
| 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ vizează creșterea calității în procesele de fabricare, comercializare, exploatare și furnizare a produselor și serviciilor din domeniu reglementat. |
| 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat | În scopul creșterii calității în procesele de fabricare, comercializare, exploatare și furnizare a produselor și serviciilor din domeniu reglementat, este posibil ca operatori economici care nu respectă standardele și reglementările tehnice specifice să fie excluși de la participarea la procesul de achiziții publice din domeniu. |
| 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri | Prezentul act normativ este o edificare clară a regimului de autorizare a operatorilor economici din domeniul feroviar, transport cu metroul, |

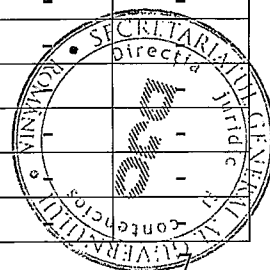


| | |
|---|---|
| | metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic și nu aduce atingere actualelor reglementări tehnice specifice privind fabricarea, comercializarea, exploatarea și furnizarea produselor și serviciilor în cadrul pieței interne. |
| 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | | Media pe cinci ani |
|---|-------------|-----------------|---|---|---|---|--------------------|
| - mii lei - | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - | |
| a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - | |
| (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - | |
| (ii) impozit pe venit | - | - | - | - | - | - | |
| b) bugete locale | - | - | - | - | - | - | |
| (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - | |
| c) bugetul asigurărilor de stat: | - | - | - | - | - | - | |
| (i) contribuții de asigurări | - | - | - | - | - | - | |
| d) alte tipuri de venituri | - | - | - | - | - | - | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - | |
| a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - | |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - | |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - | |
| b) bugete locale: | - | - | - | - | - | - | |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - | |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | - | - | - | - | - | - | |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - | |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - | |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - | |



| | | | | | | |
|--|--|---|---|---|---|---|
| a) buget de stat | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuială prezentate în strategia fiscal-bugetară. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4.8. Alte informații | Nu au fost identificate. | | | | | |

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|---|---|
| 5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. | Elaborarea de hotărâri de Guvern privind cerințele specifice privind autorizarea operatorilor economici din domeniile feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorail și transport urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic se stabilesc prin hotărâri de Guvern, în termen de 90 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României. |
| 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |



| | |
|--|--|
| proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) | |
| 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|--|--|
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | Proiectul a fost supus consultărilor cu structurile asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. |
| 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social | Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.849/2024. |



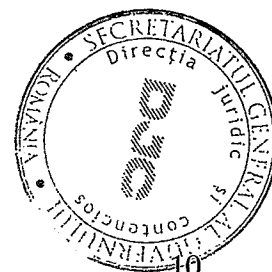
| | |
|--|-------------------------|
| d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | |
| 6.6. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

| | |
|--|---|
| 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. |
| 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

Secțiunea a 8 - a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

| | |
|---|--|
| 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 8.2. Alte informații | Nu au fost identificate. |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind autorizarea operatorilor economici din domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

